

Справка обоснование

к Закону Кыргызской Республики «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью или развитию»

Данный проект закона разработан в целях создания безопасной информационно среды для обеспечения, сохранения и укрепления нравственного, физического, психологического и социального здоровья детей и подростков.

Проблема обеспечения информационной безопасности детей в информационно-телекоммуникационных сетях становится все более актуальной в связи с существенным возрастанием численности несовершеннолетних пользователей. В современных условиях развития общества компьютер стал для ребенка и «другом», и «помощником», и даже «воспитателем», «учителем». Эволюция современных коммуникационных технологий породила проблему чрезмерного воздействия неконтролируемых потоков информации на детскую психику. Между тем существует ряд аспектов при работе с компьютером, а в частности, с сетью Интернет, негативно влияющих на физическое, моральное, духовное здоровье подрастающего поколения, порождающих проблемы в поведении у психически неустойчивых школьников, представляющих для детей угрозу. В силу отсутствия жизненного опыта, неокрепшей психики, ребенок более других подвержен воздействию через компьютерные игры, мобильную связь, рекламу, и особенно, через всемирную паутину сети «Интернет».

В мировой исследовательской практике долгое время ведутся многочисленные исследования на тему воздействия негативной информации на человека в частности пропаганды насилия, наркотиков, порнографии, терроризма, экстремизма и пр., которая осуществляется в прямой и/или завуалированной форме. Результаты этих исследований становятся основанием для выработки и принятия решений на международном и национальном уровнях. Если государство берет на себя международные обязательства, что позволяет имплементировать новые правовые нормы во внутреннее законодательство государства, направленные на ограничение доступа детей к негативной информации. Ответственность за их соблюдение на национальном уровне возлагается на государственные органы, местное самоуправление, бизнес и семейные институты.

Существует ряд документов ООН и других международных организаций, которые содержат положения, устанавливающие необходимость ограничения доступа детей к информации, негативно влияющих на психику. Среди них особое значение имеет Конвенция о правах ребенка ООН, предполагающая гарантию защиты, благосостояния и принятия в расчет интересов несовершеннолетних всеми государствами-участниками. В основу обеспечения интересов каждого ребенка ложится исполнение обязательств, как отдельным государством, так и международным сообществом в целом по разработке нормативных актов, цель которых заключается в защите детей от различных источников информации, наносящих вред их психическому состоянию, а также благополучию семьи в целом. Тем не менее, обеспечение интересов подрастающего поколения не исключает его доступ к безопасной информации, которую можно получать, искать самостоятельно или распространять в любой форме (устно, в рукописной или печатной форме, с использованием иных видов и средств передачи информации. Так, согласно ст. 19 Конвенции о правах ребенка, государства-участники, одной из которых является Кыргызская Республика, должны принимать меры на социальном, законодательном и

административном уровне для обеспечения защиты несовершеннолетних от проявлений телесного и сексуального насилия, от халатного и жестоко обращения и незаконной эксплуатации опекунами, родителями и другими людьми, берущими на себя ответственность по их воспитанию.

Конвенция о правах ребенка ООН в основных своих положениях указывает на два момента первый касается защиты прав ребенка на получение информации, а второй – гарантий его защиты от информации негативного характера. И то, и другое входит в список приоритетных задач государств-участников и международного сообщества, но их выполнение не всегда соответствует ожиданиям.

Помимо Конвенции о правах ребенка ООН, следует принимать во внимание и другие международные правовые акты в которых содержатся положения по защите детей от негативной информации причиняющей вред их здоровью и развитию, участницей которых является и наша республика. К числу таковых относятся: Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950), Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1975), Всеобщая декларация прав человека (1948), Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами (1981), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966), Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (1966), Правила защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (1990), о Пекинских правилах (1985) и о Эр-Риядских принципах (1990).

В основе этих документов лежит необходимость создать для подрастающего поколения условия, в которых исключены ситуации и обстоятельства, препятствующие полноценному детскому развитию. Для достижения этой цели международное сообщество и каждая отдельная страна должны предпринимать все возможные меры, направленные на обеспечение детям жизни, в которой не будет места нарушениям закона. Учитывая масштабы влияния газет, журналов, интернет-сайтов, аудиовизуальной информации в масштабах глобализации информационного пространства назрела необходимость, согласно которой государство должно принять меры для защиты детей и прочих граждан пресекать распространение информации, которая может нанести хоть какой-то вред их культурному развитию и психическому здоровью.

Кроме того, имеющийся международный опыт, таких стран как Великобритания, Германия, США, Канада, Китай, Иран, Россия и Казахстан, свидетельствует об успешности принимаемых мер в реализации государственной политики в сфере защиты детей от информации причиняющей вред их здоровью или развитию. Так в названных странах приняты законодательные акты, посредством, которых внедрены определенные правила и регламенты по ограничению доступа к информации, несущей вредоносный контент для несовершеннолетних детей и подростков.

Данным законопроектом внедряются определения и механизмы на уровне государственного управления, бизнеса и гражданского общества по обеспечению защиты детей и подростков от информации, причиняющей вред их здоровью или развитию. Так законопроектом определяется уполномоченный государственный орган в сфере защиты от информации, причиняющей вред их здоровью или развитию, классификация информационной продукции по возрастам, требования к отбору информационной продукции, требования к распространению информации посредством теле- и

радиовещания, информационно-телекоммуникационных сетей, экспертизе информационной продукции, обеспечению государственного контроля и надзора, общественного контроля за соблюдением законодательства Кыргызской Республики в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью или развитию и ответственности за правонарушения в установленной сфере.

С принятием законопроекта сформируется эффективная система по защите детей и обеспечению их информационной безопасности.

Данный проект Закона не противоречит законодательству Кыргызской Республики и не вызовет каких-либо социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий.

Представленный законопроект не повлечет дополнительных расходов из государственного бюджета. Анализ регулятивного воздействия настоящего проекта Закона не требуется.

Для обеспечения общественного обсуждения и реализации статьи 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», данный законопроект был размещен на официальном сайте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. При этом отмечаем, что замечания и предложения не поступали.

Депутаты:

Г. Асылбаева

А. Жээнбеков